

§2 Субъекты инвестиционного права

Субъектами инвестиционного права могут быть физические и юридические лица, в том числе иностранные, а также государства и международные организации.

Как отмечают В.В.Гущин и А.А.Овчинников, инвесторы - субъекты инвестиционной деятельности, осуществляющие вложение собственных заемных или привлеченных средств в форме инвестиций и обеспечивающие их целевое использование¹.

По мнению Фархутдинова И.З. и Трапезникова В.А. субъект инвестиционного права - лицо, осуществляющее инвестиционную деятельность и являющееся носителем определенного объема прав и обязанностей, правоспособность и дееспособность которого определяется на основе норм инвестиционного законодательства, которое обладает юридической способностью осуществлять права и исполнять юридические обязанности в определенных сферах инвестирования в объекты, разрешенные действующим законодательством².

Инвесторы - физические и юридические лица, осуществляющие инвестиции в Республике Казахстан.

К физическим лицам относятся граждане Республики Казахстан, иностранные граждане и лица без гражданства.

Для осуществления инвестиционной деятельности физические и юридические лица должны обладать правосубъектностью, которая включает в свой состав два элемента: правоспособность и дееспособность.

Основное свойство физического лица как субъекта инвестиционного права - юридическая способность к самостоятельным правовым действиям, включая право заключать инвестиционные договоры, нести ответственность за свои действия.

Правосубъектность юридического лица возникает с момента его создания (регистрации в качестве юридического лица в установленном законом порядке) и прекращается в связи с ликвидацией или реорганизацией. Момент возникновения и прекращения правоспособности и дееспособности юридического лица совпадают. Следует отметить, что правоспособность юридического лица бывает двух видов: общая (универсальная) и специальная).

Инвестиционным законодательством Республики Казахстан прямо устанавливается принцип равенства субъектов инвестиционной деятельности, который выражается в равенстве прав инвесторов на осуществление ими инвестиционной деятельности. При этом следует подчеркнуть, что принцип равенства субъектов инвестиционной деятельности проявляется своеобразно. К примеру, для инвесторов,

¹ В.В.Гущин, А.А.Овчинников. Инвестиционное право. М.: Эксмо, 2009. — 624 с.

² Фархутдинов И.З., Трапезников В.А. Инвестиционное право: учеб.-практ. пособие. - "Волтерс Клувер", 2006 г.

осуществляющих инвестиционные приоритетные проекты, государство предоставляет следующие преференции:

- налоговые (освобождение от уплаты корпоративного подоходного налога, земельного налога на 10 лет и налога на имущество на 8 лет);
- инвестиционная субсидия - компенсация до 30% капитальных затрат инвестора со стороны государства после ввода объекта в эксплуатацию; предоставление права на привлечение иностранной рабочей силы на весь период строительства инвестиционного проекта и один год после ввода объекта в эксплуатацию;
- долгосрочный гарантированный заказ на товары и услуги инвесторов со стороны национальных управляющих холдингов, национальных холдингов и национальных компаний;
- принцип «стабильности» законодательства на 10 лет в рамках заключаемых инвестиционных соглашений (контрактов);
- взаимодействие с Комитетом по инвестициям по принципу «одного окна»; упрощенная процедура получения земельных участков. Срок применения инвестиционных преференций устанавливается законодательством и указывается в инвестиционном контракте по каждому виду инвестиционных преференций. Условия для получения льгот и преференций согласно Закону Республики Казахстан «Об инвестициях», инвестиционные преференции предоставляются при соблюдении следующих условий:

- 1) получатель - вновь созданное юридическое лицо Республики Казахстан, за исключением некоторых случаев;
- 2) доля государства и (или) субъекта квазигосударственного сектора в качестве учредителя юридического лица Республики Казахстан не превышает двадцати пяти процентов. При этом, государство и (или) субъект квазигосударственного сектора должен принимать участие в качестве учредителя не более пяти лет с даты регистрации инвестиционного контракта с последующим выходом из состава учредителя. Невыполнение данного условия о выходе влечет досрочное прекращение инвестиционного контракта и возврат ранее предоставленных инвестиционных преференций;
- 3) приоритетный проект реализуется без привлечения бюджетных средств;
- 4) инвестиционная деятельность осуществляется не в рамках договора концессии;
- 5) имеется решение Правительства Республики Казахстан о предоставлении инвестиционной субсидии. Для получения налоговых преференций инвестор должен получать не менее девяноста процентов совокупного годового дохода от осуществления деятельности по реализации инвестиционного проекта.

Для целей применения инвестиционных преференций для инвестиционного приоритетного проекта вновь созданным юридическим лицом Республики Казахстан является юридическое лицо, соответствующее следующим условиям:

- 1) государственная регистрация юридического лица осуществлена не ранее двенадцати календарных месяцев до дня подачи заявки на предоставление инвестиционных преференций;

2) юридическое лицо осуществляет виды деятельности, включенные в перечень приоритетных видов деятельности, определенных для реализации инвестиционных приоритетных проектов;

3) реализация инвестиционного приоритетного проекта осуществляется исключительно в рамках одного инвестиционного контракта.

Особым субъектом инвестиционного права выступает государство в лице уполномоченных государственных органов и должностных лиц.

Уполномоченный орган по инвестициям – государственный орган, определяемый Правительством Республики Казахстан, по заключению инвестиционных контрактов и контролю за их исполнением

Данным уполномоченным органом выступает Министерство по инвестициям и развитию Республики Казахстан. Министерство по инвестициям и развитию Республики Казахстан является государственным органом Республики Казахстан, осуществляющим руководство в сферах индустрии и индустриально-инновационного развития, научно-технического развития страны, горно-металлургического комплекса, развития местного содержания, машиностроения, химической, фармацевтической и медицинской промышленности, легкой, деревообрабатывающей и мебельной промышленности, строительной индустрии и производства строительных материалов; безопасности машин и оборудования и безопасности химической продукции в соответствии с отраслевой направленностью; государственной инвестиционной политики и политики поддержки инвестиций, создания благоприятного инвестиционного климата; создания, функционирования и упразднения специальных экономических зон; экспортного контроля; технического регулирования и обеспечения единства измерений; минеральных ресурсов, за исключением углеводородного сырья; государственного геологического изучения, воспроизводства минерально-сырьевой базы, рационального и комплексного использования недр, государственного управления недропользованием в части подземных вод и лечебных грязей, твердых полезных ископаемых, за исключением урана и угля; энергосбережения и повышения энергоэффективности, туристской деятельности, реализации государственной политики поддержки инвестиций; в сферах железнодорожного, автомобильного, внутреннего водного транспорта, торгового мореплавания, в области использования воздушного пространства Республики Казахстан и деятельности гражданской и экспериментальной авиации, автомобильных дорог; промышленной безопасности; связи, информатизации и «электронного правительства», информации; космической деятельности (далее – регулируемые сферы).

В состав Министерства по инвестициям и развитию Республики Казахстан входит Комитет по инвестициям. Государственное учреждение «Комитет по инвестициям Министерства по инвестициям и развитию Республики Казахстан» является ведомством Министерства по инвестициям и развитию Республики Казахстан, осуществляющим регулятивные, реализационные и контрольные функции, а также участвующим в выполнении стратегических функций Министерства в области

государственной инвестиционной политики и политики поддержки инвестиций, создания благоприятного инвестиционного климата, создания, функционирования и упразднения специальных экономических зон.

Совет иностранных инвесторов является консультативно-совещательным органом при Президенте Республики Казахстан. Рабочим органом Совета является Комитет по инвестициям Министерства по инвестициям и развитию Республики Казахстан. Основной задачей Совета является разработка рекомендаций и предложений по вопросам: определения основных направлений инвестиционной политики Республики Казахстан; улучшения инвестиционного климата в Республике Казахстан; совершенствования нормативной правовой базы Республики Казахстан об инвестициях; содействия иностранных компаний диверсификации экономики, индустриализации промышленного сектора, развитию малого и среднего бизнеса Республики Казахстан; интеграции экономики Республики Казахстан в мировые экономические процессы; стратегии привлечения иностранных инвестиций в экономику Республики Казахстан; реализации крупных инвестиционных программ и проектов Республики Казахстан, имеющих международное значение.

Инвестиционный омбудсмен – должностное лицо, назначаемое Правительством Республики Казахстан, на которое возлагаются функции по содействию в защите прав и законных интересов инвесторов. Инвестиционный омбудсмен назначается Правительством Республики Казахстан для оказания помощи по защите прав и законных интересов инвесторов. Основными функциями инвестиционного омбудсмана являются:

- 1) рассмотрение обращений инвесторов по вопросам, возникающим в ходе осуществления инвестиционной деятельности в Республике Казахстан, и вынесение рекомендаций для их разрешения, в том числе взаимодействуя с государственными органами;
- 2) оказание содействия инвесторам в решении возникающих вопросов во внесудебном и досудебном порядке;
- 3) выработка и внесение в Правительство Республики Казахстан рекомендаций по совершенствованию законодательства Республики Казахстан.

В целях оказания содействия инвесторам в решении возникающих вопросов инвестиционный омбудсмен: 1) разъясняет инвестору вопросы, касающиеся его прав и законных интересов, в том числе форм и способов их защиты, предусмотренных законодательством Республики Казахстан; 2) проводит совещания, консультации, протокольные встречи с государственными органами и организациями для урегулирования вопросов инвесторов, заслушивает руководителей заинтересованных государственных органов и организаций или их заместителей по вопросам рассмотрения обращений инвесторов; 3) проводит анализ обращений инвесторов и результатов заслушиваний государственных органов и организаций; 4) проводит анализ законодательства и выявляет нормы,

нарушающие права инвесторов или затрудняющие ведение предпринимательской деятельности, и по итогам выработывает рекомендации для восстановления нарушенных прав и законных интересов инвесторов; 5) направляет соответствующему государственному органу и/или должностному лицу, действиями (бездействием) которого нарушены права и законные интересы инвестора, рекомендации, направленные на восстановление нарушенных прав и законных интересов инвесторов.

Государственный орган и/или должностное лицо, получившее рекомендации, предоставляет письменный ответ инвестиционному омбудсмену о результатах их рассмотрения в установленном законодательством порядке.

Рекомендации инвестиционного омбудсмента оформляются в виде протоколов совещаний у инвестиционного омбудсмента или писем.

В случае несогласия с рекомендациями инвестиционного омбудсмента, должностное лицо в письменном виде мотивирует свое решение по существу.

Обращение инвестора рассматривается инвестиционным омбудсменом в течение тридцати календарных дней со дня поступления.

Контрольные вопросы:

1. Правовой статус инвесторов.
2. Физические лица как субъекты инвестиционного права.
3. Юридические лица как субъекты инвестиционного права.
4. Государство как особый субъект инвестиционного права.
5. Правовое положение уполномоченных государственных органов.
6. Правовой статус инвестиционного омбудсмента.